



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
ЈАВНО ОБВИНТЕЛСТВО НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА

Кеј Димитар Влахов бр.23, 1 000 Скопје, тел. 02/3298-288, факс 02/3219-881

Јавниот обвинител на Република Северна Македонија, врз основа на членовите 46 ст.1 и 2, 49 и 50 од Законот за јавното обвинителство, на 24.12.2020 година, донесе

ПРАВИЛНИК
за оценување на работата на јавните обвинители

Член 1
Цел

Со овој Правилник се утврдува начинот на бодување и износот на бодови по определени критериуми за оценување, образецот за критериумите, формата и содржината на извештаите за оценување и начинот на утврдување на бодовите за редовните и вонредните оценувања на работата на јавните обвинители во согласност со чл. 35 до 50 од Законот за јавното обвинителство.

Член 2
Критериуми за оценување

1. Критериуми за оцена на работата на јавните обвинители се основите од чл.37 до 43 од Законот за јавното обвинителство:

- стручност и квалитет во одлуките, правните лекови и други писмена,
- ажурност и ефикасност,
- непристрасност и совесност,
- углед и етичност достојни за функцијата,
- соработка и почитување на странките и другите вработени во обвинителството,
- способност и спремност за стручно усовршување и стекнување нови знаења,
- организаторски способности.

2. Дополнителни критериуми за јавните обвинители што раководат со или во обвинителствата се основите од чл.44 и 48 од Законот за јавното обвинителство.

Член 3
Бодување

1. Максималниот износ по сите критериуми е 200 бодови.Позитивна е оцената ако јавниот обвинител добил најмалку 120, а негативна ако јавниот обвинител добил помалку од 120 бодови.

2. Јавните обвинители што постапуваат по предмети може да ги добијат за секој критериум (чл. 37 – 43 од Законот за јавното обвинителство) следниве максимални бодови:

	Бодови
стручност и квалитет во одлуките, правните лекови и други писмена	48
ажурност и ефикасност,	48
непристрасност и совесност,	24
углед и етичност достојни за функцијата,	24
соработка и однос спрема странките и другите вработени во обвинителството,	24
способност и спремност за стручно усовршување и стекнување нови знаења,	12
организаторски способности.	20

3. Раководителите на јавните обвинителства, раководителите на одделенија во јавните обвинителства и јавните обвинители за коишто најмалку 2/3 од нивниот индивидуален обем на работа се состои од раководни активности може да ги добијат следниве максимални бодови за секој критериум:

	Бодови
стручност и квалитет во одлуките, правните лекови и други писмена	8
ажурност и ефикасност,	8
непристрасност и совесност,	24
углед и етичност достојни за функцијата,	24
соработка и однос спрема странките и другите вработени во обвинителството,	24
способност и спремност за стручно усовршување и стекнување нови знаења,	12
организаторски способности.	100

4. Согласно чл.36 став 8 од Законот за јавното обвинителство во постапката за оценување на јавен обвинител во основно јавно обвинителство, јавниот обвинител на основното јавно обвинителство до вишиот јавен обвинител дава писмено образложено мислење врз основа на критериумите за оценување, утврдени со законот.

Член 4

Стручност и квалитет во одлуките

1. Во рамките на критериумот - стручност и квалитет во одлуките, правните лекови и други писмена (чл. 38 и 40 ст.1 од Законот за јавното обвинителство) во однос на критериумите за почитување на законите и задолжителните писмени упатства се прегледуваат 48 предмети. Во рамките на редовното оценување се врши оценување на шест предмети во секој од осумте периоди од шест месеци. До шест предмети можат да бидат определени од јавниот обвинител, другите се утврдуваат по случаен избор. Во случај кога

јавниот обвинител не избере предмети, сите предмети се утврдуваат по случаен избор. За вонредното оценување се избира истиот број предмети соодветно, земајќи го предвид релевантниот период за оценување.

2. Предметот може да биде од каков било основ и постапка, без оглед на времетраењето на ангажманот на јавниот обвинител, под услов ако активностите на јавниот обвинител може да се увидат од предметот. Особено се оценуваат истражните активности (што се вршат непосредно и исклучиво од јавниот обвинител), како што се испитувањето на сведоци и осомничени, наредби за вештачење, предлози за притвор. Се оценува и надзорот и раководењето со активностите за кривичната истрага што ги вршат полицијата и другите истражни органи. Се оценуваат одлуките за отфрлање кривични пријави, одлуките за барање брзи и ефикасни постапки во соодветни предмети и обвинителните акти. Се оценуваат и активностите за конфискација на средства и заштита на сведоци и жртви, активностите пред судот или анализата и користењето на правните лекови.

3. Исто така, се оценуваат говорничката умешност и вештина и способност за правно аргументирање и резонирање во постапките (чл.38 од Законот за јавното обвинителство) и анализа на доказите пред надлежните судови и во тековната работа по предметите на обвинителството. Фактите по овој критериум се утврдуваат врз основа на записниците од избраните предмети и од тековната работа во обвинителството и од јавниот обвинител на јавното обвинителство. Се даваат бодови ако усните обраќања се фокусираат на релевантните поенти и ако аргументацијата е добро структурирана, логична и едноставна за разбирање.

4. Ако е избран некој предмет што не содржи доволно информации за оценување на јавниот обвинител, тој се заменува со соодветен предмет.

5. Секој предмет носи по еден бод, ако може да се утврдат критериумите од чл. 38 на Законот за јавното обвинителство. Ако оценувањето на предметот покаже недостатоци или лоши резултати во однос на критериумот, не се даваат бодови. Ако при оценувањето на предметот се утврдат и извонредни елементи покрај недостатоците, се дава половина бод.

6. Обвинителите што првенствено вршат раководни функции се оценуваат, преку административните предмети што ги содржат одлуките или активностите на јавниот обвинител. Се разгледува по еден предмет за секој шестмесечен период или осум предмети во случај на пократок период на оценување. Административните одлуки носат еден бод, ако одлуката е во согласност со формалните барања, прецизно ги цитира правните норми што претставуваат основ за носење на одлуката, ги поврзува елементите од правната норма со конкретните факти на предметот, ги аргументира уверливо донесените заклучоци по анализата на фактичката состојба и доказите, ги оценува презентирани аргументи, ги зема предвид можните издвоени мислења и има јасно разбирлива формулација и аргументација како за практичарите од областа на правото, така и за граѓаните.

7. Не се даваат бодови по овој критериум ако јавниот обвинител не бил овластен да дава изјави за медиумите или јавно да открива информации, но давал јавни коментари за предмети или не ги чувал во тајност информациите што ги стекнал во текот на вршењето на јавнообвинителската функција. Тоа се

утврдува и од конечните дисциплински одлуки или слични веродостојни докази како што се објавени изјави во медиумите.

Член 5 Ажурност и ефикасност

1. Во рамките на критериумот - ажурност и ефикасност (чл. 39 и 40 1) – почитување на роковите и првите три алинеи од член 47 од Законот за јавното обвинителство) се испитуваат дополнителни 24 предмети. Во рамките на редовното оценување се врши оценување на три предмети во секој од осумте периоди од шест месеци. До шест предмети можат да бидат наведени од јавниот обвинител, другите се утврдуваат по случаен избор од системот за управување со предметите. Ако јавниот обвинител не избере предмети, сите предмети се утврдуваат по случаен избор. За вонредното оценување се избира истиот број предмети соодветно, земајќи го предвид релевантниот период на оценување.
2. Предметот може да биде од каков било основ и од каква било постапка, без оглед на времетраењето на ангажманот на јавниот обвинител, под услов ако активностите на јавниот обвинител може да се увидат во предметот.
3. Обвинителите што првенствено вршат раководни функции се оценуваат, исто така, преку административните предмети што ги содржат одлуките или активностите на јавниот обвинител. За нив се разгледува по еден предмет за секој шестмесечен период, или, во случај на пократок период на оценување, се земаат предвид осум предмети.
4. Ако е избран некој предмет што не содржи доволно информации за оценување на јавниот обвинител, тој се заменува со соодветен предмет.
5. Секој предмет носи по еден бод, ако може да се утврдат критериумите од чл. 39 од Законот за јавното обвинителство. Ако оценувањето на предметот покаже недостатоци или лоши резултати во однос на критериумот, не се даваат бодови. Ако оценувањето на предметот покаже и извонредни елементи покрај недостатоците, се дава половина бод.
6. Не се даваат бодови по овој критериум ако јавниот обвинител, намерно или од свесна небрежност, не почитувал законски рок што довело до затворска казна или продолжување на затворската казна или притвор на некое лице вон рокот.
7. Ефикасноста на јавниот обвинител што не е ангажиран повеќе од 80% на вршење раководни задачи се проценува и според квантитативните критериуми наведени во првите три алинеи на член 47 од Законот за јавното обвинителство. Ако јавниот обвинител извршил 100% од ориентационата норма за работа утврдена од Советот на јавните обвинители и нема заостанати нерешени предмети или има само заостанати нерешени предмети од оправдани причини, оцената за ефикасноста е 24 бодови. За секој процент под 100% оцената се намалува за по еден бод. Завршениот обем на работа под 77% не се бодува. Обемот на работа се оценува земајќи ги предвид:

- Бројот на работните денови годишно или да се земе податок дека 220 денови се работни,
- бројот на работни часови на ден,
- просечното потребно работно време за решавање на предмет од определен вид (на пр., кражба) во конкретно обвинителство (на пр., основно јавно обвинителство) за конкретна задача (на пр., од истрага до подигнување обвинителен акт) или други јавнообвинителски одлуки,
- бројот на различни видови предмети што се решаваат на годишно ниво од страна на јавниот обвинител.

Член 6

Непристрасност, углед и етичност

1. Во рамките на критериумот - непристрасност (чл.40 ст.2 од Законот за јавното обвинителство), се доделуваат максимум 24 бодови и во рамките на критериумот за углед и етичност (чл.41 од Законот за јавното обвинителство) може да се доделат дополнителни максимални 24 бодови. За секој месец во рамките на четири годишниот период на оценување (48 месеци) секој критериум носи 0,5 бодови (максимум 2 пати по 24 бодови) ако во испитаните предмети и во професионалното досие на јавниот обвинител нема податоци или индикации, дека биле намерно или поради небрежност доведени во прашање непристрасноста или угледот.

2. Во случај на вонредно оценување, бодувањето на месечно ниво се приспособува кон периодот на оценување.

3. Не се доделуваат воопшто бодови за целиот критериум за непристрасност, углед и етичност ако во периодот на оценување Етичкиот совет утврдил повреда на Етичкиот кодекс на јавните обвинители на Република Северна Македонија. Критериумот се оценува и според конечните дисциплински одлуки или други веродостојни докази.

Член 7

Соработка

1. Критериумот - соработка и однос спрема странките и другите вработени во обвинителството (чл.42 од Законот за јавното обвинителство) се оценува според предметите што се испитуваат за другите критериуми и користејќи ги основите од чл.45 од Законот за јавното обвинителство.

2. За секој месец во рамките на четири годишниот период на оценување (48 месеци) секој критериум носи 0,5 бодови (максимум 2 по 24 бодови) ако во испитаните предмети и во професионалното досие на јавниот обвинител намерно или поради небрежност нема податоци или индикации, дека биле доведени во прашање непристрасноста или угледот.

3. Во случај на вонредно оценување, бодувањето на месечно ниво се приспособува кон периодот на оценување.

Член 8 Стручно усовршување

1. Критериумот-способност и спремност за стручно усовршување и стекнување нови знаења (чл.43 од Законот за јавното обвинителство) се оценува според деновите на активно учество во обуки и други активности за стручно усовршување и стекнување знаења.

2. Максималниот број на бодови по овој критериум е 12 и тој не може да се надмине дури и во случај кога биле спроведени повеќе активности за обука, со исклучок на основот од член 11.

3. За поминат ден на обука во својство на учесник, во активност што е организирана од Академијата за судии и јавни обвинители или Здружението на јавните обвинители се доделуваат 0,2 бодови, а секој ден во својство на едукатор или предавач по 0,5 бодови.

4. Цел ден учество на обука на семинар што е организиран од други институции и секој научен труд и другите активности за стручно усовршување носат 0,1 бодови по активности или по научен труд.

5. Активностите во својство на ментор во професионална организација, во својство на активен член на меѓународна работна група, лице за контакт за проекти на ЕУ и слични тековни активности носат по 0,1 бодови по месец во периодот во којшто јавниот обвинител бил активно ангажиран.

6. Потврдите за познавање на англиски, германски или француски јазик, во согласност со Заедничката европска референтна рамка за јазици носат 10 бодови. Тие може да се добијат за секое ниво и јазик само еднаш во текот на четири години.

Член 9 Организациски способности

1. Критериумот - организациски способности (чл.44 од Законот за јавното обвинителство) се оценува за сите јавни обвинители дури и ако тие немаат задачи за раководење со институцијата.

2. Максималниот број на бодови по овој критериум е 20 и тие не може да се надминат дури и ако биле спроведувани повеќе активности, со исклучок на случајот од чл. 11.

3. Секој изготвен и образложен предлог што содржи и анализа на финансиските импликации од страна на јавниот обвинител за спроведување на подобрувања во работењето, независно дали станува збор за сопствената функција или за севкупното работење на јавното обвинителство, носи 5 бодови. Предлозите може да се однесуваат на повеќе видови раководни теми, како што е раководење, соработка со другите институции, работен процес, законодавни измени и слично.

4. Суштинските кратки предлози во писмена форма, до една страница, добиваат еден бод. Тие може да бидат информации за недостатоци на веб-страницата, предлози за подобрување на условите во работните простории или состојбата во однос на стручната служба, јавноста или организацијата на работата.

5. Изразената спремност за поддршка на раководителот на одделението или на јавното обвинителство и преземање, дури и неформално, на некоја конкретна задача поврзана со организацијата, администрацијата или раководењето, носи еден бод.

6. Секоја активност за подобрување на односот со вработените во обвинителството или надворешните засегнати страни, ако тоа бара дополнителна посветеност на јавниот обвинител и вложување определени напори и е надвор од секојдневниот обем на работа носи еден бод. Тие активности може да бидат учество во градење на тим, помош на колегите за професионални прашања, организација на конференции или јавни настани или информирање на јавноста, меѓународна соработка, учество во научни проекти на универзитети со врска со дејноста на обвинителството.

Член 10

Сумирање на математичките резултати

1. Математичкиот резултат од бодирањето во членовите 4, 5, 8 и 9 може да се измени за најмногу 10% (повеќе или помалку) за секој критериум, ако, преку непосреден разговор со јавниот обвинител или од увидот во претставки, поплаки или пофалби за работата во професионалното досие на јавниот обвинител во согласност со чл.45 од Законот за јавното обвинителство и други информации даваат пореална севкупна оценка за критериумот, отколку утврдената од анализата што се заснова врз прегледот на избраните предмети и информации.

2. Сумирањето го зема предвид и нивото на техничка, правна, административна и стручна помош што му била обезбедена на оценуваниот јавен обвинител. Намалената поддршка, што е послаба отколку кај другите обвинители кои постапувале по слични предмети се надоместува со зголемување на бодовите.

3. Сумирањето на математичките резултати од претходните два става се образложува во писмена форма.

Член 11

Организациски способности за јавни обвинители на раководни функции

1. Јавните обвинители што се на раководни функции (чл.3 ст.3) се оценуваат по критериумот - Организациски способности во согласност со членовите 44 и 48 од Законот за јавното обвинителство.

2. За активностите од чл.9 се даваат 20 бодови ако тие се упатени до вработените во обвинителството, до Јавниот обвинител на Република Северна Македонија или до професионална организација на јавните обвинители.

3. Организациjsки способности се вештините за раководење со обвинителството или со одделението и тие се оценуваат според резултатите од спроведувањето на годишната програма за работа (20 бодови, чл.12), спроведувањето на улатствата од раководителите (20 бодови, чл.13) и со преглед на системот за управување со предметите, вклучувајќи го надзорот и справувањето со заостанатите нерешени предмети и временските рокови (20 бодови, чл.14).

4. Способноста за градење на угледот и авторитетот на јавното обвинителство ги вклучува градењето односи за успешно и ефикасно извршување и подобрување на работата на обвинителството или одделението и целосна транспарентност. Способноста за воспоставување и одржување коректни и солидни односи ја вклучува соработката со медиумите со другите државни институции, професионални здруженија, европски институции или приватни друштва со кои соработува јавното обвинителство. Максималниот број на бодови е 20 (чл.15).

Член 12

Реализирање на програмата за работа

1. Основа за оценувањето се програмата за работа и нејзиниот акциски план што раководителот на одделението или на јавното обвинителство ги изготвил на почетокот на календарската година за секоја година од периодот на оценување. Се оценуваат единствено оние цели што може да се проценат преку транспарентни и објективни критериуми. Реализирањето на програма за работа се оценува преку наведување на петте предложени активности со највисок приоритет што треба да се спроведат во текот на периодот на оценување. Ако програмата за работа или акцискиот план не содржат приоритети, се оценуваат првите пет цели што се набројани во највисокото или најсоодветното ниво на систематизација на програмата за работа или, ако нема такво набројување, петте цели што се спомнуваат први.

2. Ако за реализацијата на некоја цел се потребни финансиски средства кои раководителот на одделението или на јавното обвинителство ги побарал, меѓутоа тие не се обезбедени, финансиските средства што недостасуваат се сметаат за околност поради која раководителот на одделението или на јавното обвинителство не можел да постапува.

3. Основите за оценка на степенот на реализирање на дејствијата од програмата за работа се објаснувањата на раководителот на одделението или на јавното обвинителство за оствареното и за пречките што го спречиле да постапува, годишниот извештај за работењето и други извештаи.

4. Петте активности во секоја календарска година што водат кон целосна, навремена и одржлива реализација на активноста добиваат по 2 бодови. Се дава еден бод ако реализирањето започнало, но е одложено или само делумно ги постигнало резултатите, или ако сè уште не е одржливо.

Член 13

Примена на упатствата за раководење

1. Упатства за раководење се законите, Правилникот за внатрешното работење на јавното обвинителство и други подзаконски акти, правилници и упатства. Релевантна е верзијата што е во сила во времето кога јавниот обвинител постапувал или требало да постапува. Основа за оценувањето се извештаите за редовните и вонредните контроли на Јавниот обвинител на Република Северна Македонија, Советот на јавните обвинители и околностите што се утврдени во професионалното досие.

2. Стандардот за оценување предвидува дека не се пријавуваат какви било недоследности во однос на примената на правилата за раководење со исклучок на одредбите во врска со системот за управување со предмети што се разгледуваат во чл.13.

3. Се доделуваат 20 бодови ако нема недоследности во сите извештаи во годините за периодот во кој се врши оценувањето. Се доделуваат 10 бодови ако се пријавени недоследности во текот на целиот период на оценување и тие биле надминати во согласност со препораките и во роковите утврдени во извештаите. Не се доделуваат бодови ако извештаите покажуваат дека јавниот обвинител воопшто не ги почитува правилата за постапките и упатствата, не ги исправил пријавените недостатоци од определен обем и важност во утврдениот рок или во случај на тешка повреда што ја загрозува довербата на јавноста.

Член 14

Функционирање на системот за управување со предмети

1. Релевантни се податоците на системот за управување со предмети што биле достапни и во функција во времето кога јавниот обвинител постапувал или требало да постапува. Основа за оценување се извештаите за редовните и вонредните контроли на Јавниот обвинител на Република Северна Македонија и Советот на јавните обвинители и околностите што се утврдени во професионалното досие.

2. Стандардот за оценување предвидува доследно функционирање на системот за управување со предмети и неговото користење особено за обезбедување на ефективно и ефикасно работење и за спречување на појавата на заостанати нерешени предмети.

3. Се доделуваат 20 бодови ако нема недоследности во извештаите, нема заостанати нерешени предмети подолг временски период или ако врз заостанатите нерешени предмети не можело да се влијае без оглед на преземените активности. Се доделуваат 10 бодови ако се пријавени недоследности кои се надминати во согласност со препораките и во роковите утврдени во извештаите. Не се доделуваат бодови ако од извештаите се утврдува дека јавниот обвинител воопшто не го користи системот за управување со предмети, ги заобиколува или загрозува функциите или не ги надминал недоследностите во согласност со извештаите, или не ги отстранил во утврдените рокови, ако процентот на решавање на новите предмети во

обвинителството или одделението неоправдано е под 50% од ефективноста на споредливи обвинителства под слични околности.

Член 15

Углед, односи со јавноста и транспарентност

1. Угледот и професионалноста на јавното обвинителство, одржувањето на коректни односи и транспарентноста се оценуваат преку алатките што се утврдени во чл.48 од Законот за јавното обвинителство и преку анализа на веб-страницата, социјалните медиуми и другите јавни информации што и се достапни на пошироката јавност.

2. Секој позитивен и образложен научен труд или објава во медиумите со значаен квалитет за угледот и професионалноста носи 2 бодови. Секој состанок, конференција, соработка, конференција за медиумите или слична активност со институциите наведени во чл.10 ст.4 носат 2 бодови, а ако има повеќе од 20 учесници или ако учествуваат и претставници од странство, 5 бодови. Овие активности може да носат максимален број од 15 бодови.

3. Организациските вештини, добрите односи и транспарентноста се оценуваат според квалитетот на релевантните информации за јавноста на професионален и кориснички ориентиран начин на интернет, обезбедувањето целосна транспарентност за јавното обвинителство или одделението и неговото работење, придонесувањето кон довербата на јавноста и точно и навременото информирање на медиумите. Се доделуваат најмногу 5 бодови ако јавното обвинителство навремено доставува информации од интерес за јавноста на службата за односи со јавноста на Јавното обвинителство.

Член 16

Обрасци

1. Составен дел на овој Правилник се обрасците за:

- Образец 1 за шестмесечен извештај за оценување на јавните обвинители,
- Образец 2 за шестмесечен извештај за оценување на раководителите,
- Образец 3 за годишен извештај за оценување на јавните обвинители,
- Образец 4 за годишен извештај за оценување на раководителите,
- Образец 5 за оценување на четиригодишен период на јавни обвинители.
- Образец 6 за оценување на четиригодишен период на раководители.

2. Начинот на бодирање во обрасците за оценување на шестмесечните и годишните извештаи се врши по истите критериуми и соодветниот број на бодови.

Член 17
Преодна одредба

1. Ако оценувањето на јавен обвинител и раководител е започнато и не завршено до 31.1.2021 година, вонредното оценување ќе се изврши согласно чл.49 од Законот за јавното обвинителство врз основа на шестмесечен извештај.

2. Секое вонредно оценување согласно чл.49 од Законот за јавното обвинителство ќе се изврши врз основа на шестмесечен извештај доколку Советот на јавните обвинители на Република Северна Македонија, не одлучи поинаку.

3. Позитивна е оценката на шестмесечниот извештај ако јавниот обвинител остварил 60%, односно 15 од вкупно предвидените 25 бодови.

4. Периодот на редовно оценување започнува од 1.1.2021 година и ќе трае до 31.12.2024 година, по што отпочнуваат следните четиригодишни периоди на оценување.

5. Се додека обемот на работа не се дефинира прецизно, ќе се смета дека 100% од обемот на работа е еднаков на просечниот обем на работа на јавните обвинителства од иста стварна и месна надлежност или решавањето на предмети од или над ориентационата норма. Ако не е достапна објективна оцена јавниот обвинител добива до 24 бодови, под услов заостанатите нерешени предмети да се поради оправдани причини. Кога се оценува обемот на работа се зема предвид бројот и сложеноста на предметите по кои постапувал јавниот обвинител во периодот за кој е оценуван.

6. Кога по некои критериуми (на пример: стручно усовршување) јавниот обвинител за период од шест месеци или една година остварил повеќе од 25 или 50 бодови, на крајот на четиригодишното редовно оценување тие бодови се засметуваат само еднаш.

Член 18
Завршна одредба

1. Со денот на влегување во сила на овој Правилник, престанува да важи Правилникот за утврдување на начинот на оцена на работата на јавните обвинители од 25.9.2008 година.

2. Овој Правилник влегува во сила со денот на неговото донесување, а ќе се објави во „Службен весник на Република Северна Македонија“. Правилникот се објавува и на веб-страницата на Јавното обвинителство.

A. бр.02-848/1
24.12.2020 година

ЈАВЕН ОБВИНИТЕЛ
НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
Љубомир Јовески

