

Република Северна Македонија
Republika e Maqedonis se Veriut
МИНИСТЕРСТВО ЗА ВНАТРЕШНИ РАБОТИ
MINISTRIA E PUNEVE TE BRENDSHME
Бр. N 2283-35363
30-03-2023 год./MB.
Скопје - Shkup



Република Северна Македонија - Republika e Maqedonis se Veriut
ЈАВНО ОБВИНИТЕЛСТВО
НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
PROKURORIA PUBLIKE
E REPUBLIKES SE MAQEDONISE SE VERIUT
Бр. N 03-211/1
11.04 2023 год./MB.
СКОПЈЕ - SHKUP

ПРОТОКОЛ
ЗА СОРАБОТКА
ПОМЕЃУ
МИНИСТЕРСТВОТО ЗА ВНАТРЕШНИ РАБОТИ
И
ЈАВНОТО ОБВИНИТЕЛСТВО
НА
РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
ВО КРИВИЧНАТА ПОСТАПКА

Скопје, Март, 2023 година

ПРОТОКОЛ
ЗА СОРАБОТКА
ПОМЕГУ
МИНИСТЕРСТВОТО ЗА ВНАТРЕШНИ РАБОТИ
И
ЈАВНОТО ОБВИНИТЕЛСТВО
НА
РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
ВО КРИВИЧНАТА ПОСТАПКА

Министерството за внатрешни работи на Република Северна Македонија,

и

Јавното обвинителство на Република Северна Македонија

(во натамошниот текст: Договорни страни),

со цел за натамошно поттикнување и јакнење на меѓусебната соработка во процесот на спроведување на Законот за кривичната постапка, Законот за јавното обвинителство, Законот за полиција и другите прописи од значење за борбата против криминалот,

заради успешно откривање, докажување и спречување на кривичните дела и нивните сторители и ефикасно спроведување на кривичната постапка,

при тоа водејќи сметка за заштитата на правата на жртвите, осомничените и обвинетите,

а во согласност со законодавството на Република Северна Македонија и меѓународните договори кои кон Република Северна Македонија е договорна страна, а особено Европската конвенција за заштита на човековите права и основни слободи,

се договорија за следното:

Општи одредби

Член 1

Со овој протокол се регулира соработката помеѓу Министерството за внатрешни работи (во натамошниот текст: Министерството) и Јавното обвинителство на Република Северна Македонија (во натамошниот текст: Јавното обвинителство) во спроведувањето на кривичната постапка.

Член 2

Одредбите од овој Протокол се применуваат во однос на мерките и дејствијата во кривичната постапка за кривични дела за кои гоисњето се презема по службена должност или по предлог на оштетениот, а особено за:

- примени информации и известувања од граѓани;
- известување на Јавниот обвинител за преземени мерки и активности;
- давање насоки и координација за понатамошни дејствија и активности;
- начини на меѓусебна комуникација;
- обезбедување на потребни докази во консултација со Јавниот обвинител;
- активности во врска со примена на посебни истражни мерки;
- активности во истражните центри, и
- дополнителни активности до завршување на кривичната постапка.

Член 3

Одделни изрази употребени во овој протокол го имаат следново значење:

1. јавен обвинител – јавниот обвинител на Република Северна Македонија, виш јавен обвинител, основен јавен обвинител за гонење на организиран криминал и корупција и основен јавен обвинител;
2. полицијата е дел од Министерството за внатрешни работи во кој се вршат полициски работи преку полициски службеници.
3. полициски службеник е овластено службено лице согласно со одредбите од Законот за внатрешни работи, униформиран и неуниформиран припадник на Полицијата со полициски овластувања, кој ги врши полициските работи во согласност со закон.
4. правосудна полиција се полициските службеници од Министерството и припадниците на Управата за финансиска полиција (во натамошниот текст: Финансиска полиција) и со закон овластени лица на Царинската управа кои работат на откривање на кривични дела;
5. организациска единица на Министерството е оддел, сектор, регионален центар, единица, одделение, отсек, полициска станица и други организациски облици согласно актот за систематизацијата на МВР.
6. пријава за кривично правен настан (анонимна, псевдонимна или потпишана пријава) е пријава која не упатува на елементите на кривична пријава во смисла на Законот за кривична постапка и Законот за полиција а која пријава врз основа на искуството на полицискиот службеник не произлегува разумна веројатност дека постојат основи на сомневање за извршено кривично дело.
7. сознание – информација која е проверена и врз основа на која постои разумна веројатност дека навистина е извршено кривично дело

8. без одлагање е прва можна прилика кога полицискиот службеник ќе може да го изработи и достави писменото известување до јавниот обвинител со почитување на начелата на кривичната постапка.

Член 4

Договорните страни постапуваат и се одговорни за преземените дејствија во рамките на своите овластувања утврдени со закон.

Член 5

Кривичните дела за кои гонењето се презема по службена должност или по предлог на оштетените, за потребите на овој Протокол, се класифицираат во следниве групи на предмети:

1. кривични предмети од редовна надлежност – предмети во надлежност на Јавните обвинителства од општа и проширена надлежност;
2. кривични предмети од специјализирана надлежност – предмети во надлежност на Основното јавно обвинителство за гонење на организиран криминал и корупција, и
3. сложени кривични предмети – предмети за кривични дела од редовна или специјализирана надлежност, притоа имајќи го предвид начинот на сторување или последиците од истите кои предизвикуваат големо внимание во јавноста, како и кривични дела кои се сторени од три или повеќе лица, или сторителите се поврзани со други држави, или ако станува збор за повеќе кривични дела кои се меѓусебно поврзани.

Меѓусебна соработка

Член 6

Кога постојат основи на сомневање за сторено кривично дело за кое е пропишана казна затвор од најмалку четири години или постојат причини за итност, предмети од специјализирана надлежност, како и за сложени предмети предвидени во член 5 став 1 точка 2 и 3 од овој Протокол, надлежната организациска единица на Министерството го известува јавниот обвинител веднаш по усмен пат, а потоа без одлагање доставува и писмено известување.

Кога се работи за кривични дела предвидени во членот 5 став 1 точка 1 од овој Протокол, за кои не постои потреба од итност, не предизвикуваат интерес во јавност и не постои опасност од уништување на доказите, надлежната организациска единица на Министерството првично презема дејствија за прибирање на докази за основи на сомневање, а по обезбедување на истите писмено го известува за преземените дејствија јавниот обвинител.

Член 7

Организациската единица на Министерството е должна веднаш да го известува надлежниот јавен обвинител за примена пријава во смисла на член 3, 6 од овој Протокол, откако ќе ја провери содржината на пријавата и ќе оцени дека постојат основи на сомневање дека е сторено кривично дело.

Исто така надлежната организациска единица на Министерството ќе го известува јавниот обвинител за примена пријава и во следните случаи кога:

- Организацијската единица на Министерството располага со сознанија дека јавното обвинителство самостојно спроведува извиди или истражни дејствија или јавното обвинителство издало наредба на организацијската единица на Министерството за спроведување на извиди;
- Содржината на пријавата упатува на кривично правен настан извршен од страна на полициски службеник;
- Содржината на пријавата укажува на кривично правен настан кој може да предизвика внимание или интерес кај јавноста.

Надлежната организацијска единица на Министерството во прилог на известувањето за пријавата од член 3, 6 од овој Протокол ќе ги достави и сите докази, информации и сознанија до кои ќе дојде при преземање на службени дејствија до моментот на поднесување на известувањето.

Член 8

По доставување на писменото известување, надлежниот јавен обвинител во најкраток рок ќе даде насоки или ќе донесе наредба за вршење на проверки до надлежната организацијска единица на Министерството.

Доколку јавниот обвинител не издаде наредба, полицискиот службеник продолжува со извидите заради докажување на сторено кривично дело и за спроведените мерки и дејствија писмено го известува јавниот обвинител.

Член 9

Во постапувањето по конкретни предмети, полицискиот службеник контактира и бара насоки и појаснувања директно од надлежниот јавен обвинител.

Доколку станува збор за кривично правен настан случен по истекот на работното време, полицискиот службеник го контактира дежурниот јавен обвинител.

Член 10

Јавното обвинителство ќе достави до Министерството листа на дежурни Јавни обвинители, најкасно до последниот ден од претходниот месец.

Член 11

За сите преземени дејствија и извршени проверки по дадена судска или обвинителска наредба, полицискиот службеник усно го известува јавниот обвинител, а потоа без одлагање доставува и писмено известување.

Член 12

За сите спорни и итни ситуации кои ќе се појават во текот на постапувањето, јавниот обвинител ќе даде насоки заивно надминување.

Доколку јавниот обвинител кој постапува по предметот не е достапен во моментот, полицискиот службеник бара мислење од раководителот на надлежното Обвинителство.

Член 13

Јавниот обвинител може за потребите на конкретна предистражна и истражна постапка со наредба да побара на располагање полициски службеници од Министерството на ограничен временски период.

При распоредувањето на полициските службеници по конкретни кривично-правни предмети да се имаат во предвид моменталните ресурси со кои располагаат договорните страни.

Член 14

Соработката помеѓу договорните страни во предистражната и истражната постапка ќе се организира преку директна комуникација, а и по потреба со формирање на тим од полициски службеници.

Јавното обвинителство и Министерството ги определуваат членовите на тимот во согласност со природата на предметот. Јавниот обвинител одлучува за замена на член тимот а притоа да не се наруши текот на преземањето на мерките и дејствијата.

Јавниот обвинител и тимот полициски службеници средствите ги реализираат на редовни состаноци или ад хок средби на барање на договорните страни.

За секоја средба полицискиот службеник изготвува службена белешка и примерок од истата доставува до надлежниот јавен обвинител на негово барање.

По завршување на преземањето на потребните дејствија тимот престанува да постои.

Доколку се појави повторно потреба за истиот предмет тимот по барање на една од договорните страни може повторно да се состане заради решавање на ново настанатите потреби во конкретниот кривично-правен настан.

По потреба, заедничкото работење на тимот во конкретен кривично-правен предмет може да продолжи и по завршување на истрагата, доколку истиот е од таков карактер да бара континуирана соработка до завршување на постапката. Во ваков случај јавниот обвинител ги известува припадниците на другите органи на прогон или другите државни органи кои треба да се вклучат во тимот и тој раководи со нивното постапување. Полициските службеници во ваквиот тим се должни да соработуваат и за потребите на јавниот обвинител да разменуваат информации.

Доколку член од тимот со своето однесување ја нарушува работата на тимот за тоа ќе биде известен неговиот претпоставен.

Член 15

Во кривичните предмети во кои се јавува потреба од примена на посебна истражна мерка, во ситуација на постапување по кривично-правен настан од страна на јавен обвинител или надлежната организациона единица на Министерството, за кој на друг начин не можат да се прибават доказите, на предлог на јавен обвинител или надлежната организациона единица на Министерството се свикнува работна средба на која ќе се изложат сите околности кои се поврзани со потребата од примена на посебна истражна мерка за што се изготвува службена белешка од страна на полицискиот службеник и истата задолжително се доставува до јавен обвинител.

Пред започнување на примената на посебната истражна мерка, јавниот обвинител и полициските службеници ги преземаат неопходно потребните мерки и активности за собирање на сознанија и докази преку кои ќе се потврди потребата од примена на посебна истражна мерка.

Примената на посебна истражна мерка започнува во моментот на добивање на соодветната наредба.

По собирањето на потребните докази со примена на посебна истражна мерка на предлог на договорните страни се одржува состанок со надлежната организациска единица на Министерството заради координирање понатамошни активности.

Сите договорени координативни активности при примената на посебна истражна мерка и произлезени од нив се сметаат за итни.

Предлогот за продолжување на примена на посебна истражна мерка мора да се достави од надлежната организациска единица на полицијата до јавен обвинител почитувајќи ги законските рокови за поднесување на предлог за продолжување на примена на посебна истражна мерка.

Полициските службеници, при спроведување на мерките во најкраток можен рок го известуваат јавен обвинител за сите собрани докази, заради успешно и навремено насочување на идните дејствија при примената на посебна истражна мерка, во смисла на нејзино рационално применување.

Член 16

Заради уредување на особено тешки и сложени прашања во конкретни предмети, по барање на договорните страни може да се закаже консултативен состанок на кој ќе присуствуваат претставници од двете институции.

Член 17

Целокупната комуникација помеѓу Министерството и Јавното обвинителство може да се одвива усно, писмено, преку официјална електронска пошта или преку други системи на електронска комуникација.

Член 18

Јавниот обвинител ја известува надлежната организациска единица на Министерството за донесените обвинителски одлуки во текот на предистражната постапка и по завршување на истражната постапка, а кои се од важност за понатамошното постапување на полициските службеници по конкретниот предмет.

Член 19

Сите дејствија преземени во предистражна постапка од страна на полицијата и Јавното обвинителство се сметаат за тајна.

Член 20

Информации, податоци и документи кои се доставени до другата Договорна страна, кои се во врска со работата на одреден предмет, а имаат одреден степен

на класификација и содржат лични податоци, ќе се користат во согласност со прописите за класифицирани информации и за заштита на личните податоци.

Член 21

При давање на соопштенија за медиумите за сторени кривични дела и за спроведени истраги за кои постои потреба да се информира јавноста, одделите ја информираат јавноста водејќи сметка за тоа откривањето на информациите во јавноста да нема негативно влијание врз натамошниот тек на истражувањето на кривични дела, особено имајќи ги предвид прописите за класифицирани информации.

Пред известување на јавноста за кривични дела кои предизвикуваат посебен интерес кај јавноста, Министерството ќе го известат надлежниот јавен обвинител. Ако Јавниот обвинител процени дека информациите во целост или во дел не може да се соопштат на јавноста, за тоа се известуваат двата оддели за односи со јавност кои постапуваат во согласност со проценката на Јавниот обвинител.

Завршни одредби

Член 22

Договорните страни меѓусебно си помагаат при примената и толкувањето на овој Протокол.

Договорните страни меѓусебно и без одлагање се известуваат за сите промени кои се релевантни за примената на овој Протокол.

Договорните страни се согласни заеднички да организираат соодветни форми на доусовршување, специјализација и други начини на подигање на компетентноста на Јавните обвинители и полициските службеници во спроведувањето на Протоколот.

Член 23

Договорните страни воспоставуваат Комисија за спроведување на овој Протокол.

Комисијата од ставот 1 на овој член има обврски за:

- следење на спроведувањето на Протоколот;
- измени и дополнување на Протоколот;
- решавање на тековни проблеми настанати при спроведување на Протоколот;
- организација и учество на обуки, дискусии и други настани поврзани со овој Протокол;
- организација на настани за промоција на Протоколот;
- други активности поврзани со Протоколот.

Комисијата е составена од 8 членови и тоа: по четири претставници на секоја од договорните страни.

Раководителите на договорните страни донесуваат Решенија со назначување на членови на Комисијата, секој за својата договорна страна.

Комисијата се состанува најмалку еднаш месечно, и тоа првиот вторник во тековниот месец.

По исклучок на овој став, состанокот може да се одржи и во друг ден, по договор на мнозинството на членовите на комисијата.

На состанокот присуствуваат најмалку по три члена од секоја од договорните страни.

За одржаниот состанок се составува Записник кој го потпишуваат сите присутни членови, истиот се заведува во деловодна книга на Јавното обвинителство, а се изготвува во три примероци од кои по еден за двете договорни страни и еден примерок се чува во архивата на Комисијата.

Комисијата е со седиште во Јавното обвинителство на Република Северна Македонија.

Член 24

Измени и дополнувања на овој Протокол се вршат со писмена согласност на двете договорни страни во форма на анекси кои ќе бидат составен дел на овој Протокол.

Член 25

Споровите околку примената на овој Протокол страните ги решаваат со меѓусебни преговори.

Член 26

Овој Протокол се склучува на неопределено време.

Секоја страна може со писмено известување доставено до другата страна да го раскине овој Протокол.

Протоколот престанува да важи по истекот на 30 дена од денот на приемот на известувањето за откажување од другата страна.

Член 27

Овој Протокол е изготвен во четири еднообразни примероци од кои по два за секоја договорна страна.

Член 28

Со стапувањето на сила на овој Протокол, престануваат да важат Протоколот за соработка помеѓу Министерството за внатрешни работи и Јавното обвинителство во кривичната постапка број 12.1 – 79447/1 од 10.12.2013 година и број 680/13 од 19.12.2013 година и Анекс број 1 на Протоколот број 12.1 – 36630/1 од 20.05.2014 година и број 69/14 од 03.06.2014 година.

Член 29

Протоколот влегува во сила наредниот ден од денот на потпишувањето на двете договорни страни.

Потпишано на 30.03.2023 во Скопје.

ЗА МИНИСТЕРСТВОТО ЗА ВНАТРЕШНИ РАБОТИ



ЗА ЈАВНО ОБВИНИТЕЛСТВО

Дубомир Јонески

